



ที่ มท 0304/ว

3483

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กท 10200

30 พฤษภาคม 2542

เรื่อง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณและพัสดุสถานชนาณบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ข้อสังเขป ระบบทึบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. 2541

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หลักเกณฑ์วิธีการงบประมาณของสถานชนาณบาลขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
2. เอกสารงบประมาณ ส่วนที่ 4 งบประมาณรายจ่ายและพัสดุสถานชนาณบาล
3. ตัวอย่างเอกสารการจัดทำงบประมาณรายจ่าย และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการงบประมาณของสถานชนาณบาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ตามที่ส่งมาพร้อมหนังสือนี้ ดังนี้ เพื่อให้การจัดทำ
งบประมาณและพัสดุสถานชนาณบาล เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและตรงกับกระแสทางการเงินของ
สถานชนาณบาล อาศัยยามาจปลดกระทรวงมหาดไทยตามหลักเกณฑ์วิธีการงบประมาณของ
สถานชนาณบาลของหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2532 ข้อ 7 จึงกำหนดวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับ
การจัดทำงบประมาณและพัสดุสถานชนาณบาลเพื่อให้สถานชนาณบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทุกแห่งถือปฏิบัติ ดังนี้

1. ผู้รับผิดชอบด้านการงบประมาณของสถานชนาณบาล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
วิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ข้อ 16
2. งบประมาณรายจ่ายของสถานชนาณบาลให้จำแนกเป็น แผนงานบริหาร งานงบกลาง
และแผนงานการพัฒนาชุมชน งานสถานชนาณบาล
3. ประมาณการรายรับของสถานชนาณบาล ประกอบด้วย
 - (1) ดอกเบี้ยรับจำนำ
 - (2) ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร
 - (3) กำไรจากการจำหน่ายทรัพย์สิน
 - (4) กำไรสุทธิ
 - (5) เงินที่มีผู้อุทิศให้

4. งบประมาณรายจ่ายของสถานธนานุบาล ประกอบด้วย รายจ่ายงบกลาง รายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อการลงทุน

4.1 รายจ่ายประจำ ประกอบด้วย

- (1) หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ
- (2) หมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ
- (3) หมวดค่าสาธารณูปโภค
- (4) หมวดรายจ่ายอื่น

4.2 รายจ่ายเพื่อการลงทุน ได้แก่ รายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

5. การจัดทำงบประมาณสถานธนานุบาล และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้เป็นไปตามตัวอย่างเอกสารการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 เป็นต้นไป

- 6. การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน ให้สถานธนานุบาลที่สามารถทำกำไรสุทธิ ในปีงบประมาณที่ผ่านมาไม่เกินวงเงินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนได้โดยไม่มีต้องทำความตกลงกับกระทรวงมหาดไทยก่อน ดังนี้

6.1 สถานธนานุบาลใดที่มีกำไรสุทธิในปีงบประมาณที่ล่วงมาไม่เกิน 3 ล้านบาท ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน ในวงเงินห้าหมื่นบาท

6.2 สถานธนานุบาลใดที่มีกำไรสุทธิในปีงบประมาณที่ล่วงมาไม่เกิน 10 ล้านบาท ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน ในวงเงินเจ็ดหมื่นบาท

6.3 สถานธนานุบาลใดที่มีกำไรสุทธิในปีงบประมาณที่ล่วงมากิน 10 ล้านบาทขึ้นไป ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน ในวงเงินหนึ่งแสนบาท

7. การโอนเงินงบประมาณรายจ่าย ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 หมวด 4

8. การประมาณรายรับของสถานธนานุบาล ประกอบด้วย รายได้มี 5 ประเภท ตามข้อ 3

9. เงินกู้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการรับจำนำ ไม่ต้องนำมาตั้งงบประมาณ โดยให้ดำเนินการตามวิธีการบัญชี

10. เงินกู้เพื่อกิจการอื่น ไม่ต้องนำมาตั้งงบประมาณ โดยให้ดำเนินการตามวิธีการบัญชี ยกเว้นเงินกู้เพื่อการก่อสร้างอาคารสถานธนานุบาล ต้องตั้งงบประมาณไว้ในงบทั่วไป

11. ให้สำนักงาน จ.ส.ท. กำกับ ดูแล และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ และ

การใช้เงินตามงบประมาณดังกล่าว ให้เป็นไปด้วยความถูกต้องมีประสิทธิภาพ และเกิดผลดีต่อการบริหารงานของสถานชนาณบาล

12. การตั้งงบประมาณรายจ่ายค่ารับรอง ให้ตั้งรวมไว้ในหน่วยเดียว หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ประเภทค่ารับรอง ในอัตราไม่เกินร้อยละหนึ่ง ของรายได้จริงในปีที่ล่วงมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุน เงินกู้ เงินจ่ายขาดเงินสะสม และเงินที่มีผู้อุทศให้

13. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีนี้ ห้ามมิให้ตั้งรายจ่ายสูงกว่ารายรับ และตามปกติต้องมีรายรับสูงกว่ารายจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละสอง ทั้งนี้ให้หักเงินกู้ เงินที่ได้รับอนุมัติให้จ่ายขาดจากเงินสะสม เงินอุดหนุนจากหน่วยงานอื่นทุกประเภท ออกจากประมาณการรายรับ ก่อนที่จะนำมาคิดหาอัตราส่วนร้อยละสอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งให้เทศบาล และเมืองพัทยา ทราบ และให้แจ้งสถานชนาณบาล เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชนะศักดิ์ ยุวบูรณ์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรรมการปักธง

สำนักงาน จ.ส.ท.

โทร. (02) 2254214/มท 50710

โทรสาร (02) 2254213

หลักเกณฑ์วิธีการงบประมาณของสถานชนาณบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน

พ.ศ. 2542

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยวิธีการงบประมาณของสถานชนาณบาล ให้ตรงกับสภาพการคลังของสถานชนาณบาลขึ้นเป็นการเฉพาะ และเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ในฐานะประธานกรรมการ ส.ธ.ท. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการควบคุมและดำเนินงาน สถานชนาณบาลของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิน พ.ศ. 2516 ข้อ 5 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2519 ข้อ 3 จึงกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ ดังต่อไปนี้

หลักเกณฑ์ทั่วไป

ข้อ 1 หลักเกณฑ์นี้เรียกว่า “หลักเกณฑ์วิธีการงบประมาณของสถานชนาณบาลของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. 2542”

ข้อ 2 หลักเกณฑ์นี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 เป็นต้นไป

ข้อ 3 การตรางบประมาณรายจ่ายของสถานชนาณบาลที่มิได้กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์นี้ ให้ถือตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิน พ.ศ. 2541

บรรดา率为บีบีบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของสำนักงาน จ.ส.ท. ที่ขัดหรือแย้ง กับหลักเกณฑ์นี้ ให้ใช้หลักเกณฑ์นี้แทน

ข้อ 4 ในหลักเกณฑ์นี้

“งบประมาณ” หมายความว่า แผนงาน หรืองานสำหรับประมาณการด้านรายรับ และรายจ่าย แสดงในรูปตัวเลขจำนวนเงิน การตั้งงบประมาณ คือ การแสดงแผนดำเนินงานออกเป็น ตัวเลข จำนวนเงิน

“แผนงาน” หมายความว่า ภารกิจแต่ละด้านที่สถานชนาณบาลมีหน้าที่ตามกฎหมาย ว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิน

“งาน” หมายความว่า กิจกรรมต่างๆ ของหน่วยงานที่กำหนดไว้ ในแต่ละแผนงาน “องค์กรปกครองส่วนท้องถิน” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

เทศบาล เมืองพัทยา และองค์กรบริหารส่วนตำบล

“ส.ธ.ท.” หมายถึง คณะกรรมการควบคุมและดำเนินงานสถานชนาณบาลของหน่วย บริหารราชการส่วนท้องถิน

/ฝ่ายบริหาร ...

“ฝ่ายบริหาร” หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการบริหารส่วนเมืองพัทฯ และคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

“สภาพท้องถิ่น” หมายความว่า สภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาพเทศบาล สภาพเมืองพัทฯ และสภาพองค์การบริหารส่วนตำบล

“งบประมาณรายจ่าย” หมายถึง เศรษฐกิจดิบประมาณรายจ่ายของเทศบาลและ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเมืองพัทฯ รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วย

“เจ้าหน้าที่ทั้งบุคคล” หมายถึง ปลัดเทศบาล หัวหน้าสำนักงาน ปลัดเมืองพัทฯ และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

“เงินกองงบประมาณ” หมายความว่า เงินทั้งปวงที่อยู่ในความรับผิดชอบของ งบเฉพาะการสถานธนานุบาล นอกจากเงินที่ประกูตามงบประมาณรายจ่าย

“หนี้” หมายความว่า ข้อผูกพันที่ต้องจ่าย หรืออาจจะต้องจ่ายเป็นเงิน สิ่งของหรือ บริการ ไม่ว่าจะเป็นข้อผูกพันอันเกิดจากการภาระ กรรม การค้ำประกัน โดยใช้เครดิต หรือจากการอื้นได้

ข้อ 5 รายละเอียดประเภทรายรับและรายจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายของสถานธนานุบาล ให้เป็นไปตามที่สำนักงาน จ.ส.ท. กำหนด

ข้อ 6 งบประมาณรายจ่ายของสถานธนานุบาล ให้จำแนกเป็นแผนงาน งาน และให้ตั้ง งบประมาณรายจ่ายให้เป็นไปตามที่สำนักงาน จ.ส.ท. กำหนด

ข้อ 7 การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน ให้สถานธนานุบาลที่สามารถทำกำไรสูงชี นในปีงบประมาณที่ผ่านมาไม่เกินวงเงินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการ ลงทุนได้โดยไม่ต้องทำการทดลองกับกระทรวงมหาดไทยก่อน

ข้อ 8 ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาราชการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจตีความวินิจฉัย ปัญหา ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบนี้ กำหนดหลักเกณฑ์ และกำหนดวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไป ตามระเบียบนี้

ปลัดกระทรวงมหาดไทย อาจมอบอำนาจเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามวรรคแรกให้อธิบดี กรรมการปกรองได้

การจัดทำงบประมาณ

ข้อ 9 เมื่อเจ้าหน้าที่ทั้งบุคคลทำการพิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์แล้วแก้ไขงบประมาณ ในขั้นต้นแล้ว ให้เสนอต่อฝ่ายบริหารเพื่อพิจารณาพร้อมกับงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกรองส่วนท้อง ถิ่น นั้น

ข้อ 10 เมื่อฝ่ายบริหารได้พิจารณาอนุมัติให้ตั้งเงินงบประมาณยอดคงเหลืองบประมาณ ประจำปีแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ทั้งบุคคลรวมรวมและจัดทำเป็นร่างงบประมาณรายจ่ายเสนอต่อฝ่ายบริหาร อีกครั้งหนึ่ง เพื่อฝ่ายบริหารจะได้นำเสนอต่อสภาพท้องถิ่น ภายในวันที่ 15 สิงหาคม

/ข้อ 11 การเสนอร่าง ...

ข้อ 11 การเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสถานธนานุบาลต่อสภากเทศบาล
หรือสภามunicipio พัทยา ให้ฝ่ายบริหารเสนอรายละเอียดตามแบบที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยกำหนด ประกอบ
ร่างงบประมาณรายจ่ายด้วย

ข้อ 12 งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ต้องตราเป็นงบประมาณรายจ่ายเช่นเดียวกับ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามแบบที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยกำหนด

การโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

ข้อ 13 การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ให้เป็นอำนาจของนักวิชาการ
ท้องถิ่น

ข้อ 14 การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ทำให้
ลักษณะปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือโอนไปดังจ่ายเป็นรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจของนักวิชาการท้องถิ่น

ข้อ 15 การโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย นอกเหนือจากนี้ให้ใช้โดย
อนุโลมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2541

ข้อ 16 ให้ผู้จัดการสถานธนานุบาลเป็นหัวหน้าความคุ้ม ดูแล ตรวจสอบการจัดทำ
งบประมาณเฉพาะการของสถานธนานุบาลให้ถูกต้องตรงกับความเป็นจริงและประหยัด แล้วนำเสนอต่อ
เจ้าหน้าที่งบประมาณ คือปลัดเทศบาล หรือหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทฯแล้วแต่กรณี และให้มีพนักงาน
บัญชีสถานธนานุบาลเป็นผู้ช่วยและรับผิดชอบรวมรายงานการเงินและสถิติต่าง ๆ ของกิจการสถาน
ธนานุบาลตรวจสอบเพื่อได้เสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ คือปลัดเทศบาล หรือหัวหน้าสำนักปลัด
เมืองพัทฯ ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด แล้วแต่กรณี และให้มีอำนาจ
หน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย คือ

- (1) ควบคุมการรับและการเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามงบประมาณ
- (2) ควบคุมบัญชีรายงานและเอกสารอื่น เกี่ยวกับการรับจ่ายเงินและหนี้
- (3) ตรวจสอบเอกสารการรับจ่ายเงิน การขอเบิกเงินและก่อหนี้ผูกพัน

การเบิกจ่ายตามงบประมาณ

ข้อ 17 การเบิกจ่ายเงินตามงบประมาณ ให้ใช้โดยอนุโลมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ. 2541

ข้อ 18 กรณีที่สถานธนานุบาลยืมเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาลไปใช้จ่ายให้
สถานธนานุบาลถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของสำนักงาน จ.ส.ท. ที่ มท 0403/ว 1054 ลงวันที่ 2
มิถุนายน 2532 และให้ส่งใช้เงินยืมเงินทุนหมุนเวียนในแผนงาน งาน หมวด และประเภทที่นำเงินทุน

/หมุนเวียนไป ...

7
หมุนเวียนไปใช้จ่าย เช่น งานสถานชนาณบาลยืมเงินทุนหมุนเวียนไปจ่ายเป็นค่ารักษาพยาบาล
สถานชนาณบาลจะต้องตั้งงบประมาณส่งใช้เงินยืมในงานสถานชนาณบาลลักษณะค่าตอบแทน ประเภทค่า
รักษาพยาบาล และในคำชี้แจงประกอบงบประมาณ ค่ารักษาพยาบาล ให้แยกยอดส่งใช้เงินยืมเงินทุน
หมุนเวียนออกจากค่ารักษาพยาบาลประจำปีให้ชัดเจน เป็นดัง

การรายงาน

ข้อ 19 ให้สถานชนาณบาลจัดส่งสำเนางบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติม ที่ได้รับอนุมัติและประกาศเป็นงบประมาณรายจ่ายแล้ว ไปยังสำนักงาน จ.ส.ท. ภายใน
สามสิบวัน นับแต่วันสิ้นสุดการประกาศให้ประชาชนทราบ ณ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประกาศ ณ วันที่ 29 พฤศจิกายน พ.ศ. 2542

(นายสมชาย ภักดี ผู้อำนวยการ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย
ประธานกรรมการ จ.ส.ท.

อนุฯ ลงชื่อ ๒๕๔๒

รองประธานกรรมการ..... ๑๔.๑๘.๔๒
ผู้จัดการใหญ่..... ๐๐.๐๐.๐๐
รองผู้จัดการใหญ่
หัวหน้าสำนักงาน
ผู้ช่วยผู้จัดการฝ่ายบัญชีงาน ๑๖.๑๗.๔๒
หัวหน้าฝ่ายบัญชีงาน ๑๖.๑๗.๔๒
ผู้ช่วยหัวหน้าฝ่ายการเงิน ๑๖.๐๙.๔๒
เจ้าหน้าที่
พนักงาน.....